



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3-1.054.29.2025

Warszawa, 09 września 2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na zapytanie nr 2335 Posła na Sejm RP Pana Jerzego Polaczka oraz grupy posłów w sprawie wyjaśnienia wypłaty 70 mln zł w ramach tzw. nagród inflacyjnych w Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej w lutym 2025 r. oraz źródła jej sfinansowania, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż przepisy dotyczące działalności Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) od momentu jej utworzenia w 2006 r. nie uległy znaczącym zmianom. Agencja została powołana jako samodzielny podmiot, realizujący zadania z zakresu zapewniania służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzania tą przestrzenią oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. W świetle przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, zaś prawa i obowiązki państwowej władzy nadzorującej w rozumieniu przepisów unijnych (wskazanych w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1272 z późn. zm.), (dalej jako: „ustawa o PAŻP” lub „ustawa”) oraz w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes ULC.

Zadania ministra właściwego do spraw transportu wobec podległej Agencji zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają m.in. na:

- udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych,
- zatwierdzaniu planów rocznych i pięcioletnich Agencji zaopiniowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- nadaniu statutu Agencji,
- powoływaniu, na wniosek Prezesa Agencji, zastępców Prezesa,
- wyrażaniu zgody na zbycie środków trwałych wchodzących w skład systemu zabezpieczenia ruchu lotniczego,
- wyrażaniu zgody na zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości przekraczającej równowartość w walucie polskiej 500 000 euro,
- zatwierdzaniu zaopiniowanych i przedstawionych mu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania finansowego Agencji wraz ze sprawozdaniem z badania oraz rocznego sprawozdania z działalności Agencji Prezesa oraz zatwierdzaniu regulaminu wynagradzania pracowników Agencji, uprzednio podlegającego uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.

Wskazać także należy, iż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o PAŻP „Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania Agencji, Agencja nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa”. Jednocześnie w świetle art. 8 ustawy o PAŻP „**Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, z uwzględnieniem prawa Unii Europejskiej, umów międzynarodowych oraz przepisów Europejskiej Organizacji Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL, zwanej dalej "EUROCONTROL", dotyczących systemu opłat nawigacyjnych w tym zasad ustalania i pobierania opłat oraz wystawiania faktur określonych przez komórkę organizacyjną EUROCONTROL - Centralne Biuro Opłat Trasowych (CRCO).**”

W zakresie przedmiotu zapytania należy również wskazać, iż stosownie do uregulowań ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, czynności w zakresie prawa pracy w imieniu Agencji jako pracodawcy, dokonuje jej Prezes. Wobec powyższego to na Prezesie PAŻP spoczywają obowiązki, a także uprawnienia obejmujące sprawy pracownicze, w tym dotyczące warunków płacowych. Z powyższego względu Minister Infrastruktury tak samo jak nie bierze udziału w określaniu wynagrodzenia zasadniczego pracowników PAŻP, tak też nie uczestniczy w przyznawaniu świadczeń dodatkowych. Tym samym tutejszy organ nie ma wpływu na wysokości przyznawanych przez kierownictwo Agencji świadczeń w indywidualnych przypadkach.

Mając na względzie powyższe, a także poziom szczegółowości pytań ujętych w przedmiotowym zapytaniu poselskim i dotyczących samodzielnie prowadzonej przez Agencję gospodarki finansowej, wykraczający poza wyłączną wiedzę tutejszego organu, uprzejmie informuję jak poniżej.

Premię inflacyjną po raz pierwszy włączono do *Regulaminu Wynagradzania Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej* poprzez aneks nr 1, który został zatwierdzony w dniu 28 czerwca 2022 r. przez ówczesnego Ministra Infrastruktury Pana Andrzeja Adamczyka oraz wprowadzony w życie Zarządzeniem nr 154 z dnia 28 czerwca 2022 r. przez Panią Anitę Oleksiak, ówczesną Prezes PAŻP.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Agencję: „Fundusz nagrody inflacyjnej ustala się w oparciu o mechanizm korekty inflacyjnej, o której mowa w art. 26 rozporządzenia Wykonawczego Komisji (UE) 2019/317 z dnia 11 lutego 2019 r. ustanawiającego system skuteczności działania i opłat w jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej oraz uchylającego rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 390/2013 i (UE) nr 391/2013 przy pominięciu wpływu odchylenia inflacji rzeczywistej od planowanej w latach poprzedzających oraz uzależnieniu wysokości tegoż funduszu od współczynnika „W” uwzględniającego sytuację finansową PAŻP. Mechanizmy analogiczne funkcjonują we wszystkich europejskich ANSP. Nagroda/wyrównanie inflacyjne za lata 2022-2024, przysługiwała pracownikom PAŻP pozostającym w zatrudnieniu na dzień 1 lutego 2025 roku.”

Zgodnie z § 15 a Regulaminu Wynagradzania PAŻP nagroda inflacyjna jest liczona wg poniższego wzoru:

$$\text{Fundusz} = \sum_k^S \left( KI_k \times \frac{(KUP_k - KSE_k) \times 0,7}{KPKI_k} \right) \times W$$

s - oznacza liczbę stref pobierania opłat nawigacyjnych (trasowych i terminalowych) uwzględniających w podstawie kosztowej opłat koszty PAŻP,

k- dana strefa pobierania opłat nawigacyjnych,  
KI - korekta inflacyjna dla danej strefy pobierania opłat nawigacyjnych ustalona dla roku n z pominięciem wpływu odchylenia inflacji rzeczywistej od planowanej w latach poprzedzających,  
KUP - koszty ustalone personelu (ang. Staff cost) dla danej strefy pobierania opłat nawigacyjnych w roku n,  
KSE - koszty ustalone emerytur (ang. Pension cost) dla danej strefy pobierania opłat nawigacyjnych w roku n,  
KPKI - suma kosztów ustalonych podlegających korekcie inflacyjnej dla danej strefy pobierania opłat nawigacyjnych w roku n.  
W- współczynnik zmienny, uzależniony od decyzji Prezesa Agencji, uwzględniający sytuację finansową Agencji, nie mniejszy niż 1.

W udzielonej odpowiedzi Agencja wskazała, że z uwagi na fakt, iż ewentualna dodatkowa wypłata przedmiotowego świadczenia uzależniona jest m.in. od sytuacji finansowej Agencji, która zostanie potwierdzona przez niezależnego audytora po badaniu rocznego sprawozdania finansowego za 2025 rok, obecnie nie można określić, jaka będzie całkowita kwota na wypłatę z tego tytułu.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Agencję:

a) „kontrolerzy organów warszawskich, których liczba wyniosła 296, otrzymali wyrównanie, którego minimalna wartość wyniosła: 318,35 zł za rok 2022; 1.768,49 zł za rok 2023 i 359,47 zł za rok 2024. Średnia wartość wypłaconego im wyrównania wynosiła 41.884,99 zł za rok 2022; 34.180,31 zł za rok 2023 i 5.289,93 zł za rok 2024, natomiast maksymalna wartość: 83.117,20 zł za rok 2022; 61.013,43 zł za rok 2023 i 8.770,31 zł za rok 2024.

b) Kontrolerzy organów regionalnych, w liczbie 340, otrzymali wyrównanie, którego minimalna wartość wyniosła: 477,52 zł za rok 2022; 284,06 zł za rok 2023 i 282,10 zł za rok 2024. Średnia wartość wypłaconego im wyrównania wynosiła 24.532,48 zł za rok 2022; 18.114,64 zł za rok 2023 i 2.826,18 zł za rok 2024, natomiast maksymalna wartość: 46.804,35 zł za rok 2022; 38.435,16 zł za rok 2023 i 5.815,23 zł za rok 2024.

c) Pozostali pracownicy PAŻP, których liczba wyniosła 1424, otrzymali wyrównanie, którego minimalna wartość wyniosła: 55,85 zł za rok 2022; 14,56 zł za rok 2023 i 4,31 zł za rok 2024. Średnia wartość wypłaconego im wyrównania wynosiła 10.396,77 zł za rok 2022; 8.991,93 zł za rok 2023 i 1.285,12 zł za rok 2024, natomiast maksymalna wartość: 77.641,51 zł za rok 2022; 46.722,62 zł za rok 2023 i 6.789,72 zł za rok 2024.”

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Agencję: „Rozpiętość wyrównań inflacyjnych przysługujących poszczególnym pracownikom wyniosła: 83.061,35 zł w przypadku wypłat za rok 2022; 60.998,87 zł w wypłatach za rok 2023 i 8.766 zł w wypłatach za rok 2024. Ponadto, należy podkreślić, iż nagrody inflacyjne były przyznawane wg jednolitego kryterium dla wszystkich pracowników. Zgodnie z zapisami Regulaminu Wynagradzania Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, wysokość nagrody inflacyjnej była uzależniona od wysokości uzyskanego „wynagrodzenia normalnego” pracownika w każdym roku okresu 2022-2024 z osobna. Wysokość należnych wyrównań inflacyjnych nie była pośrednio uzależniona od stażu pracy.”

Agencja wskazała, że: „Wypłaty nagród inflacyjnych przysługujących poszczególnym pracownikom PAŻP zostały zrealizowane ze środków własnych Agencji. (...) źródłem finansowania przedmiotowych nagród, jest korekta inflacyjna, o której mowa a Art. 26 Rozporządzenia wykonawczego Komisji Europejskiej (UE) 2019/317 z dnia 11 lutego 2019 r. ustanawiającego system skuteczności działania i opłat w jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej oraz uchylającego rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 390/2013 i (UE) nr 391/2013. Stosownie do zapisów ww. artykułu, dla każdego roku okresu odniesienia, koszty ustalone uwzględnione w podstawach kosztowych opłat trasowych i terminalowych, wyrażone w wartościach nominalnych za rok „n”, koryguje się w oparciu o różnicę wartości procentowej między rzeczywistym wskaźnikiem inflacji a prognozowanym wskaźnikiem inflacji na rok „n” i uwzględnia się poprzez korektę stawki jednostkowej opłat nawigacyjnych obliczonej na rok „n+2”. Tak zdefiniowany mechanizm korekty inflacyjnej jest źródłem finansowania wyższych kosztów niż ustalone w planie skuteczności działania, w tym między innymi przedmiotowej nagrody inflacyjnej.”

W ramach wyjaśnień Agencja wskazała, iż mając na uwadze, że *„ewentualna wypłata będzie uzależniona od sytuacji finansowej PAŻP, uzgodnień ze stroną społeczną”*, w dacie przygotowania odpowiedzi przez Agencję brak było „przesłanek do określenia terminu, jak i szacunkowej kwoty drugiej transzy nagrody inflacyjnej”.

Podsumowując niniejszą odpowiedź jeszcze raz pragnę podkreślić, iż decyzje dotyczące wypłat należnych pracownikom (również świadczeń dodatkowych, w tym także „nagrody inflacyjnej”) podejmuje samodzielnie kierownictwo Agencji, natomiast Minister Infrastruktury nie uczestniczy w żadnym etapie przedmiotowego procesu decyzyjnego.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Maciej Lasek

Sekretarz Stanu